



Seminario Internacional AIFAESA, IP
4 Dezembro 2025

REFORMA REGULATÓRIA IHA TIMOR-LESTE:

Hafors oportunidade sesu b merkdu
rejonál (ASEAN) no global (WTO)

PRESPETIVA
COMISSÃO DA FUNÇÃO PÚBLICA

Agostinho Letêncio de Deus, M.AP
Presidente CFP



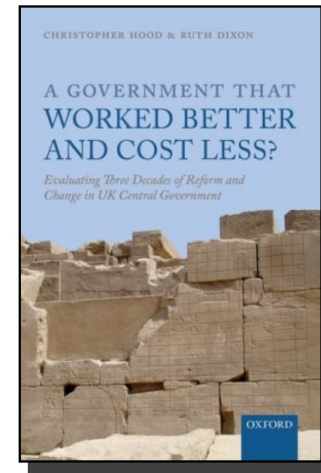
CONTENT

EFFICIENT
SEARCHABLE
ACCESSIBLE
INTUITIVE

AIFAESA, IP *nudar*
Instituisaun Indireita Estado
Timor-Leste.

Antesedente teóricu kona-ba Administrasaun Estadu ka Administrasaun Públika:

- New Public Management (NPM) defende ezisténsia administrasaun estadu indireta hodi **hasa'e efisiénsia, responsabilizasaun, no resposta lais, iha servisu públiku sira.**
- NPM subliña importánsia hosi **rezultadu sira duké prosesu sira, hodi permite fleksibilidade boot liu no autonomia jestaun nian** iha setór públiku nia laran.
- Adisionalmente, NPM promove utilizasaun **indikadór dezempeñu hodi sukat efikásia servisu públiku,** hodi mos garante katak rekursu sira aloka ho eficiente no funcionáriu públiku públiku sira responsabiliza ba sira-nia dezempeñu.
- Aleinde ne'e, **NPM trata sidadaun sira hanesan kliente,** hodi subliña nesesidade atu adapta servisu sira hodi hatán ba sira nia nesesidade no preferénsia sira, ne'ebé envolve mekanizmu sira feedback nian no foku ida ba kualidade no satisfasaun.



The New Public Management

Three Decades of Failure

by *Hugh Pemberton*, 22 June 2017

The Rise of New Public Management

Accompanying this revolution in public administration came a new academic growth industry, the so-called “New Public Management” (NPM), which emerged in the 1980s. This sought to explain, critique, and often advocate a new approach to government which emphasised management rather than administration.

Starting in the 1980s, under prime minister Margaret Thatcher, the UK pushed through a series of landmark reforms that continued under her successors John Major and Tony Blair. For example, in the space of just ten years from 1989, the UK completely restructured its central state as part of the “Next Steps” initiative, moving more than three-quarters of its officials (so-called “civil servants”) into new “executive agencies” operating semi-autonomously within a strategic framework defined by ministers overseeing a much smaller “core” of government.




Antesedente Konstitusionál-júridiku relasiona ho Administrasaun Públika iha Timor-Leste

Artigu 137.º Konstituisaun RDTL (*Prinsípiu jerál ba Administrasaun Públika*):

1. Administrasaun Públika serve atu realiza interese públiku, ho respeitu ba sidadaun no instituisaun konstitusionál sira-nia direitu no interese lejítimu.
2. Administrasaun Públika sei organiza atu evita burokratizasaun, hakbesik servisu ba populasaun sira no asegura interesadu sira-nia partisipasaun iha nia jestaun efetiva.
3. Lei estabelese administradu sira-nia direitu no garantia, nomeadamente hasoru atu sira-ne'ebé prejudika sira-nia direitu no interese lejítimu.

Lejislasaun sira:

- Legislasaun dahuluk relasiona ho Adminstrasaun Indireta Estadu iha Timor-Leste maka **Decreto-Lei Nº14/2003, de 24 de Setembro**, kona-ba Empresas Publicas.
 - Tuir fali, **Governo aprova Decreto-Lei Nº17/2006, de 26 de Julho**, kona-ba Estrutura Orgânica da Administração Pública.
 - Iha 2021, Governo aprova Bases Gerais da Organização da Administração Pública, liu husi **Decreto-Lei Nº16/2021, de 15 de Setembro**.
 - Iha 2025, Governo aprova Regime da Tutela e da Superintendência das Pessoas Coletivas Publicas que integram a Administração Indireta do Estado, liu husi **Decreto-Lei Nº10/2025, de 30 de Abril**.
- 

Realidade administrasaun indireta Estadu iha Timor-Leste:

- Administração Pública Timor-Leste iha 53 Institutos Públicos no 7 Empresas Públicas (dados internos n'ebé presiza atualiza fali).
- Maski número pessoas coletivas públicas (liu-liu IP) aumenta maka'as iha tinan hirak ikus, no sai parte esensial ida hosi administrasaun estadu nian, ida-ne'e la'ós fenómenu foun ida.
- Autoridade Komunikasaun Nasionál maka nu'udar pessoa coletiva pública dahuluk ne'ebé harii iha tinan 2002.
- Quantidade pessoas coletivas públicas aumenta husi 1º to'ó 6º Governu, maibé aumenta maka'as liu iha tinan 2020 to'ó 2023, periodu ne'ebé hamosu total 22 pessoas coletivas públicas.
- 9º governo halakon ona pessoas coletivas públicas balun



A principal diferença entre a **Administração Direta** e a **Administração Indireta** reside na sua estrutura jurídica e nível de autonomia. A Administração Direta é composta pelos órgãos do próprio Estado sem personalidade jurídica própria, enquanto a Indireta é formada por entidades com personalidade jurídica e autonomia administrativa e financeira.

Dezafiu sira iha implementasaun Administrasaun Indireta Estadu durante tinan ruanulu-resin-tolu, hafoin restaura independéncia:

- Pessoas coletivas públicas ninia kriaun & funsionamentu, seiduak halo tuir loloos lei ne'ebé iha, hahú husi prosesu hamosu pessoas coletivas publicas to'o fali hala'o tutela & superintendência.
- Seidauk iha avaliasaun ba dezempeñu husi pessoa coletivas publicas sira ne'bé governu sira hamosu durante ida ne'e.
- La iha uniformidade iha determinasaun nível salariu ba trabalhador sira iha pessoas coletivas publicas no iha tendéncia atu mantein pessoa coletiva publica sira ne'ebé iha ka hamosu tan foun, ho intensaun atu atrait tekniku sira ne'ebé la interessadu atu sai funsionariu públiku, tambá salariu ki'ik.



Dezafiu sira iha implementasaun Administrasaun Indireta Estadu durante tinan ruanulu-resin-tolu, hafoin restaura independénsia:

- Estatutu autonomia administrativa & financeira ne'ebé fo'ó ba pessoas coletivas publika sira, hamosu dezafiu bo'ot iha kestaun rekrutamentu ba trabalhador sira. Governu/KFP la kosege kontrola kuantidade no qualidade trabalhador iha pessoas coletivas publicas, no hamosu konsekuensia aumentu forsa trabalho iha setor publiku, no aumentu ba despeza iha salariu & vensimentu. Por exemplo:
 - Tuir relatório interno KFP iha por volta de 20 mil trabalhadores iha instituisaun Estadu maka sie simu osan fulan-fulan, maibé la inkluidu iha sistema SIGAP. Husi kuantidade ida ne'e, maioria servisu iha pessoa coletiva publica sira.
 - Em média, pessoas coletivas publicas sira gasta 45% husi sira nia orsamentu ba salariu & vensimentu, enkuanto servisu sira iha administrasaun direta Estadu, gasta em média 24% ba salatiu & vensimentu.

Dezafiu sira iha implementasaun Administrasaun Indireta Estadu durante tinan ruanulu-resin-tolu, hafoin restaura independénsia:

- Proliferasaun pessoas coletivas publicas iha tinan 10 ikus nia laran, kontribui mos ba aumentu iha despeza publiku, no aumentu iha kustu sira ne'e la corresponde ho kualidade prestasaun servisu ba publiku. Pur Ezemplu:
 - iha tinan 2012, diferença entre orsamentu jeral estadu sura no la aura pessoa coletiva publica sira, iha \$95 milloens. Maibé, iha tinan 2021, diferença ne'e atinji millaun \$548.74. Ida-ne'e signifika diferença aumenta ho porsentu 570 iha dékada ida nia laran.
 - Transferénsia total governu nian ba empreza publiku iha OGE 2024 Millaun \$179, ne'ebé ekivale ho 9.6% husi total orsamentu.
 - Dadus sira ne'e foti husi análise interna ne'ebé Prosivu halo ba IPs no EP sira.

La iha dúvida katak administrasaun indireta Estadu, forma ida di'ak atu hato'o prestasaun servisu publiku ba sidadaun sira, maibé husi perspetiva KFP nian, forma atu jere dezafiu sira ne'ebé temi iha leten maka:

- Presiza halo avaliasaun dezempeñu ba pessoas coletivas publicas ne'ebé Estadu hamosu ona. Husi avaliasaun dezempeñu ne'e, bele depois decide pessoa coletiva publica hirak ne'ebé maka kontinua, hirak ne'ebé maka presiza devolve ba adminsitrasaun direta Estadu no hirak ne'ebé maka bele tauhamutuk tiha iha pessoa coletiva publica ida deit.
- Presiza hamosu mekanizmu hodi bele kumpri loloos lejislasaun ne'ebé iha, liu-liu membro governu sira tenki hala'o didi'ak sira nia funsaun tutela & superintendência tuir Decreto-Lei N°10/2025.
- Rekrutamentu ba trabalhador sira iha pessoas coletivas publicas tenki envolve KFP.
- Presiza uniformiza remunerasaun ba trabalhador sira iha pessoa coletiva publica nia laran atu kontrola despeza publica, no evita diskrepánsia bo'ot entre trabalhador administrasaun direta no administrasaun indireta Estadu.

Observasaun adisionál

- Seidauk iha kompriensaun ida klaru iha Administrasaun Publika nia laran kona-ba konseitu sira administrasaun direta no administrasaun indireta Estadu. Ema barak sei konfundi “autonomia” ho “independensia”.
- Autonomia administrativa, financeira & patrimonial, la signifika Ministro ne’ebé tutela labele ona intervein iha pessoa coletiva publica sira ninia funcionamento.
- La significa moos katak Ministro tutela bele halo buat hotu, hodi ignora orgaun jestaun sira pessoa kolektiva nia laran.
- Decreto-Lei Nº10/2025, maka sai nu’udar base mekanizmu tutela no superintendência husi membro governo tutela ba pessoa coletiva publica sira.



CONTENT

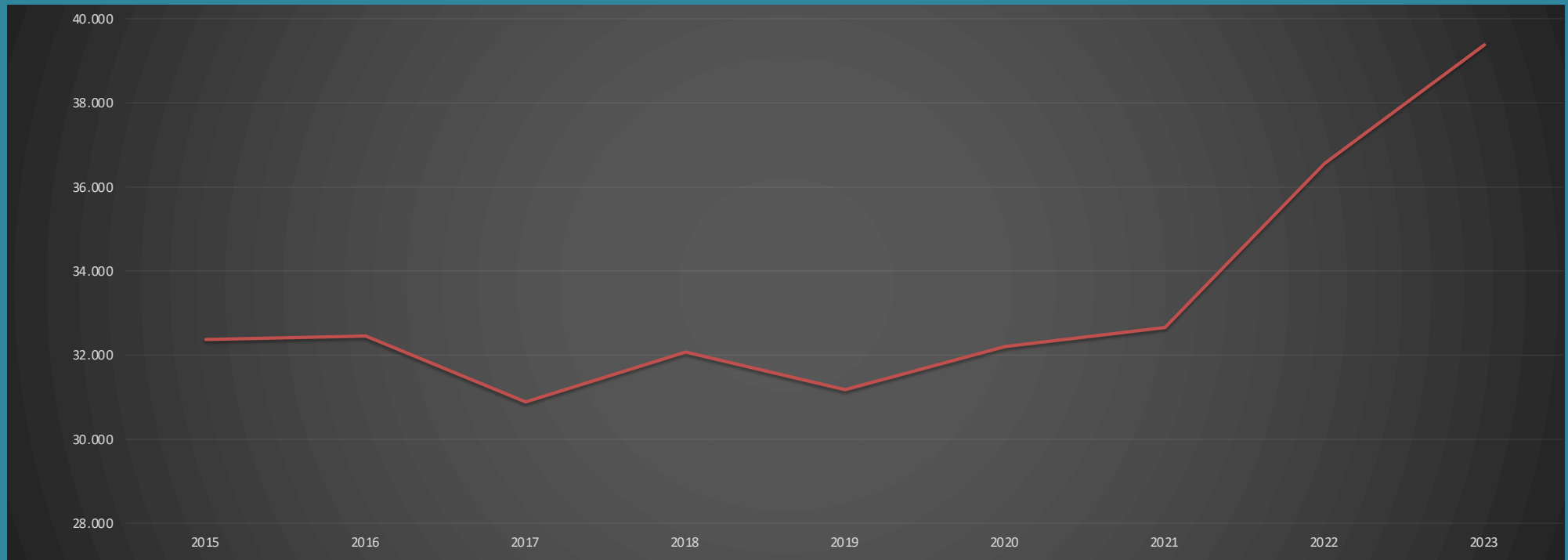
EFFICIENT
SEARCHABLE
ACCESSIBLE
INTUITIVE

Prespetiva Comissão
da Função Pública ba
Instituisaun Direita no Indireita
Estadu Timor-Leste

Plano Reforma Rekursu Umanu Administrasaun Publika Timor-Leste

Chart Flow

Tamanu Forsa Traballu



Estudu e Definisaun Tamañu Forsa Traballu



COMISSÃO DA
FUNÇÃO PÚBLICA

PLANU REFORMA JESTAUN REKURSU UMANU ADMINISTRASAUN PÚBLIKA

20 | 20
23 | 28



+ 670 78678072
atendimento@cfp.gov.tl
<https://www.cfp.gov.tl>
Avaenida martires da patria
Vilaverde, Dili

1. Jestaun planeamentu forsa traballu
2. Pensaun obrigatóriu
3. Teste promosaun no promosaun pur antiguidade
4. Prosesu planeamentu no rekrutamentu
5. Dezenvolvimentu kompetensia
6. Politika padraun karreira no promosaun
7. Salariu no insentivu produtividade no subsidiu
8. Jestaun desempeñu
9. Valor prinsipal no kultura servisu
10. Formulasau padraun kompetensia
11. Etika no disiplina
12. Dijitalizasaun administrasaun rekursu umanu
13. Jestaun organizasaun
14. Jestaun atendimentu
15. Jéneru no inkluzau sosal
16. Roadmap adezaun Timor-Leste ba ASEAN
17. Reforma internal SCFP
18. Futuru investimentu

Rekrutamentu



Passu Karreira & Promosaun Funsionariu Publiku

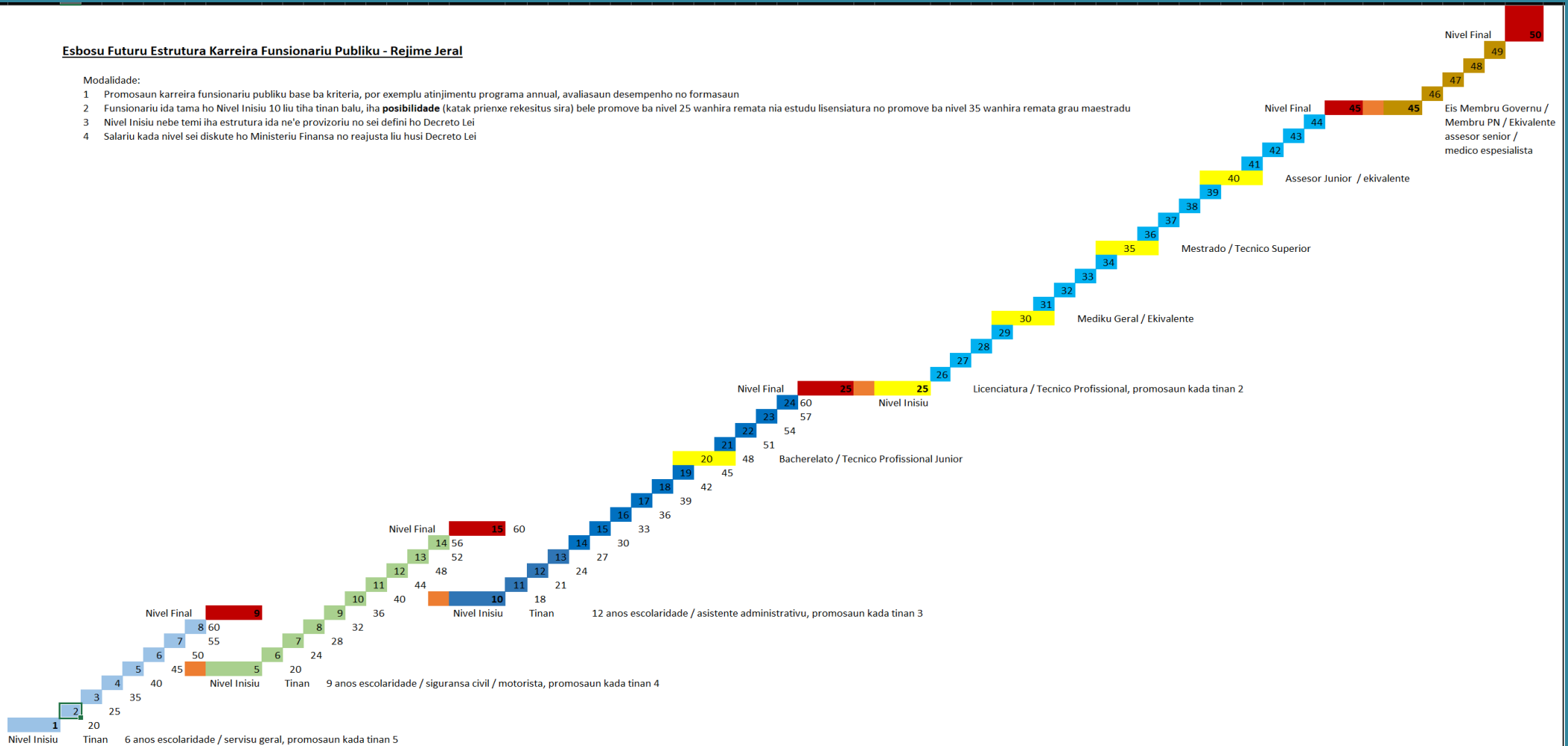


Karreira Fursionariu Publiku

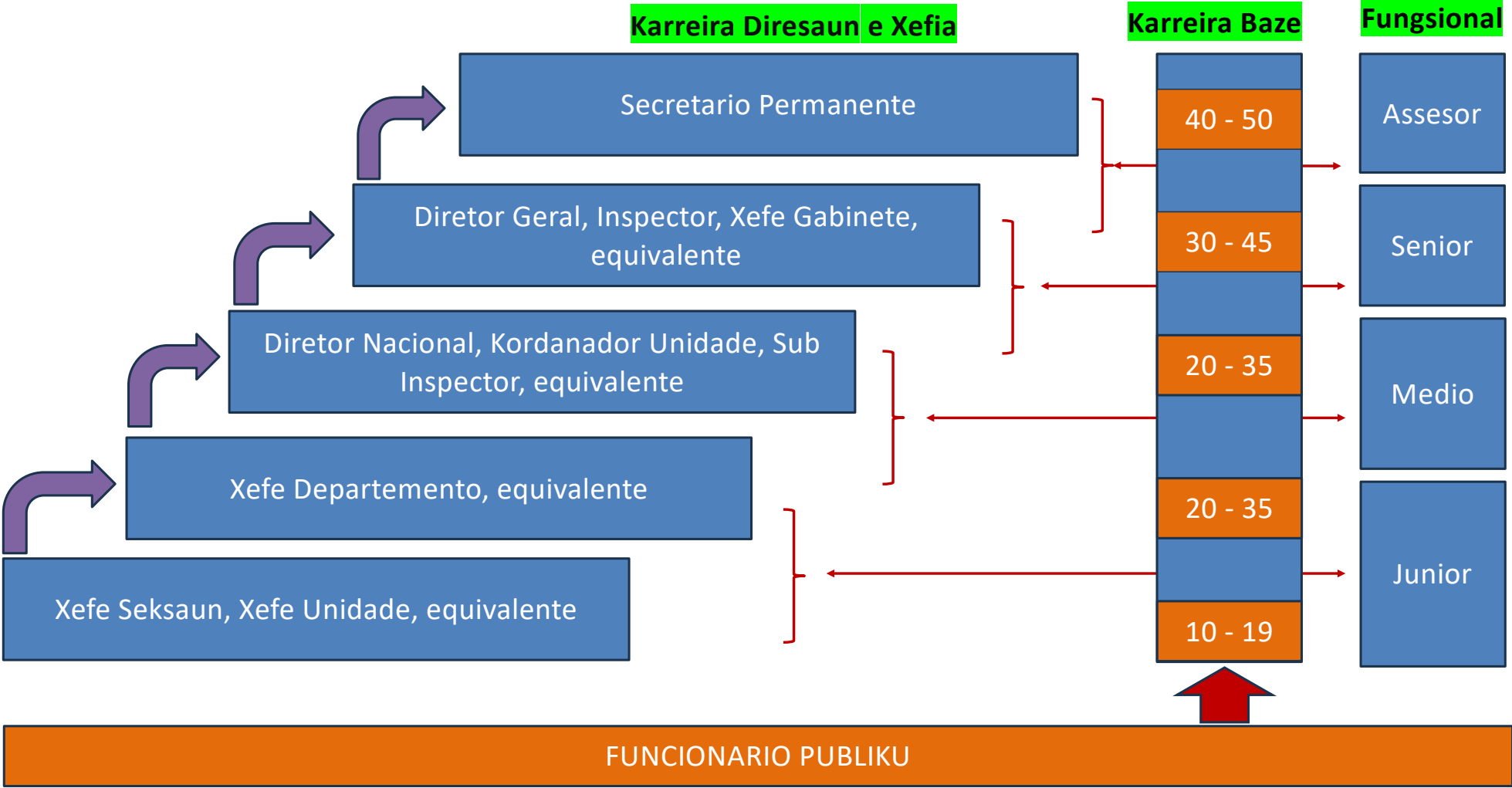
Esbosu Futuru Estrutura Karreira Fursionariu Publiku - Rejime Jeral

Modalidade:

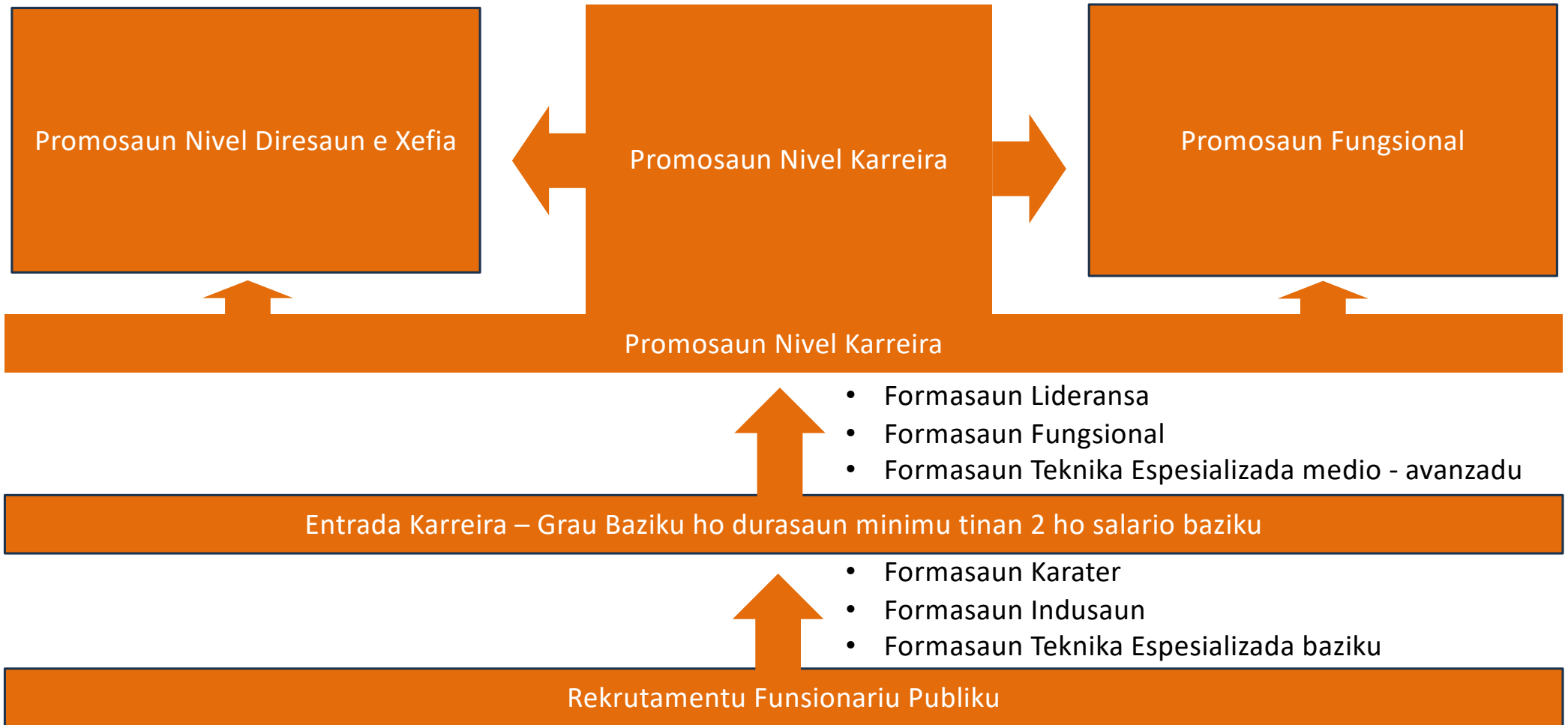
- 1 Promosaun karreira fursionariu publiku base ba kriteria, por exemplu atinjimentu programa annual, avaliasaun desempenhu no formastru
- 2 Fursionariu ida tama ho Nivel Inisiu 10 liu tiha tinan balu, iha **possibilidade** (katak priexke rekesitus sira) bele promove ba nivel 25 wanhira remata nia estudu lisensiatuara no promove ba nivel 35 wanhira remata grau maestradu
- 3 Nivel Inisiu nebe temi iha estrutura ida ne'e provizoriu no sei defini ho Decreto Lei
- 4 Salariu kada nivel sei diskute ho Ministeriu Finansa no reajusta liu husi Decreto Lei



Karreira Diresaun e Fungsional



Jornada Kareira



Rasionalizasaun no Dezafiu Harmoniza Karreira REKURSU UMANU ADMINISTRASAUN PÚBLIKA

Benefisiu ba Armonizasaun Karreira

- Hasae Fleksibilidade no Mobilidade
- Hadi'a Jestaun Talentu
- Aumentu Kolaborasaun no Efisiénsia
- Padronizasaun no Imparsialidade

Dezafiu ba Harmonizasaun Karreira

- Resistensia ba Mudansa
- Kompleksidade Implementasaun
- Balansu entre Espesializasaun no Jeneralizasaun

Observasaun:

Reforma sempre iha nia dezafiu, iha resistensia no kompleksidade, maibe ho forsa Politika IX Governo Constitucional nian, CFP fiar katak sei konsege outrapassa dezafiu sira iha prosesu reforma Rekursu Umanu Administrasaun Publika Timor-Leste. **OBRIGADO WAIN**